



Governo do Estado da Bahia

Secretaria do Planejamento

AVALIAÇÃO INICIAL DO PPA 2016-2019: A EXPERIÊNCIA DA BAHIA

Diálogos Nordeste - Recife , 28/07/2016



Roteiro

1 A SECRETARIA DO PLANEJAMENTO – SEPLAN

2 O PPA 2016-2019

3 EXPERIÊNCIA DA AVALIAÇÃO INICIAL DO PPA 2012-2015

4 OBJETIVO, CLIENTES E RESULTADOS ESPERADOS DA AVALIAÇÃO INICIAL

5 ETAPAS E FASES

6 INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS UTILIZADOS E RESULTADOS OBTIDOS

7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS – *FLASHES*

8 DESAFIOS E PERSPECTIVAS

1 A SECRETARIA DO PLANEJAMENTO – SEPLAN



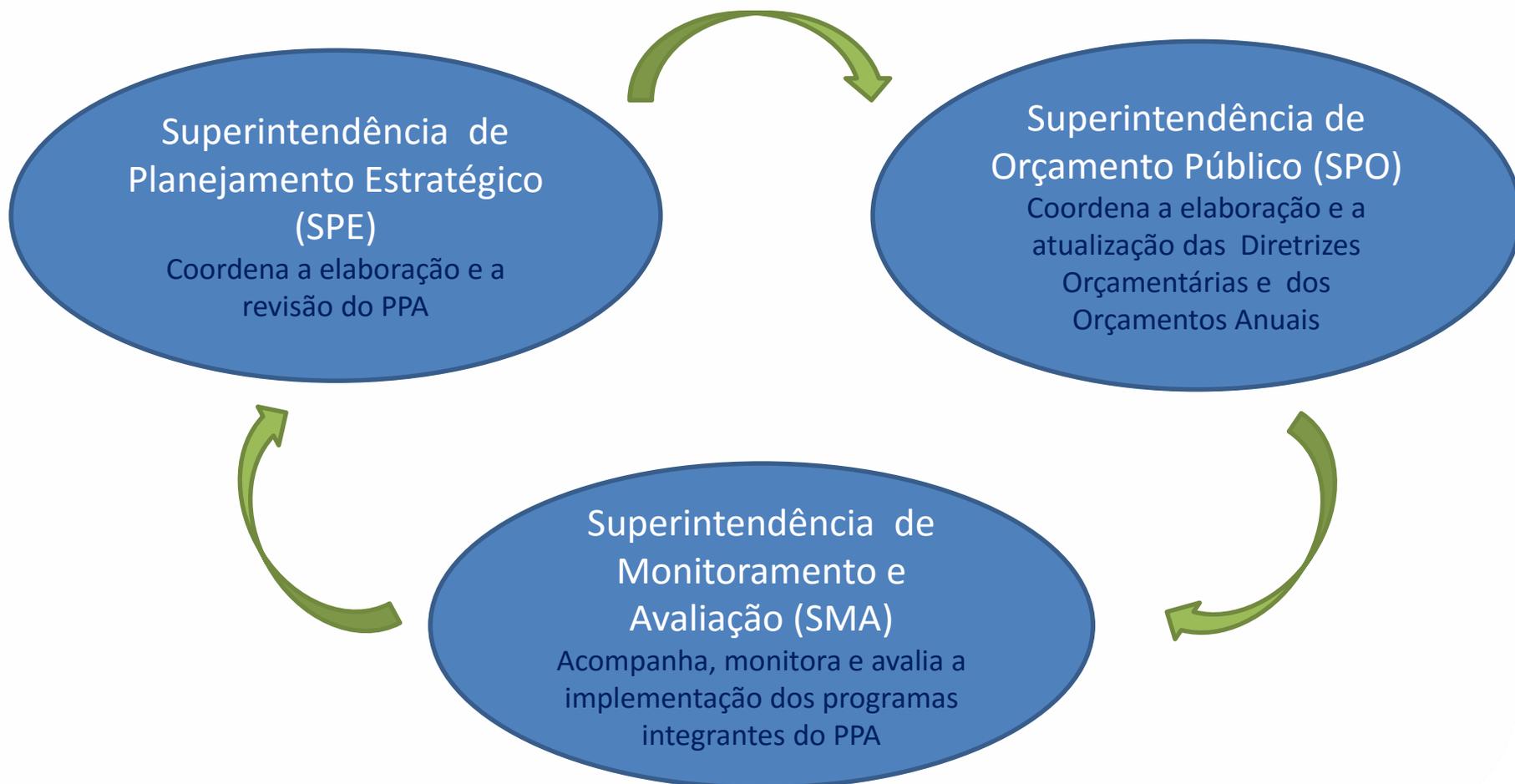
Competências regimentais relacionadas a M&A dos programas integrantes do Plano Plurianual

- Coordenar a elaboração e a atualização dos instrumentos de planejamento governamental - Plano Estratégico, Plano Plurianual, Diretrizes Orçamentárias e Orçamentos Anuais.
- Analisar, avaliar e consolidar as propostas orçamentárias dos órgãos, entidades e fundos do Estado, com base no Plano Plurianual e na Lei de Diretrizes Orçamentárias.
- **Acompanhar, monitorar e avaliar a implementação das políticas e a execução de planos, programas, projetos e ações governamentais no Estado.**
- **Estabelecer diretrizes, normatizar e coordenar tecnicamente as atividades de planejamento, programação orçamentária, acompanhamento, monitoramento e avaliação das ações governamentais, no âmbito da Administração Pública Estadual.**
- Coordenar e promover a produção, análise e divulgação de informações estatísticas, geográficas, cartográficas, demográficas e gerenciais do Estado.

1 A SECRETARIA DO PLANEJAMENTO – SEPLAN



Unidades responsáveis pela gestão do Plano Plurianual



2 O PPA 2016-2019



Esfera	Tipo / Nº de componentes			
	Programas	Compromissos	Metas	Iniciativas
P. Executivo	19	232	969	1.548
P. Legislativo	1	6	7	8
P. Judiciário	4	15	44	79
Ministério Público	2	18	140	261
Defensoria Pública	1	5	22	37

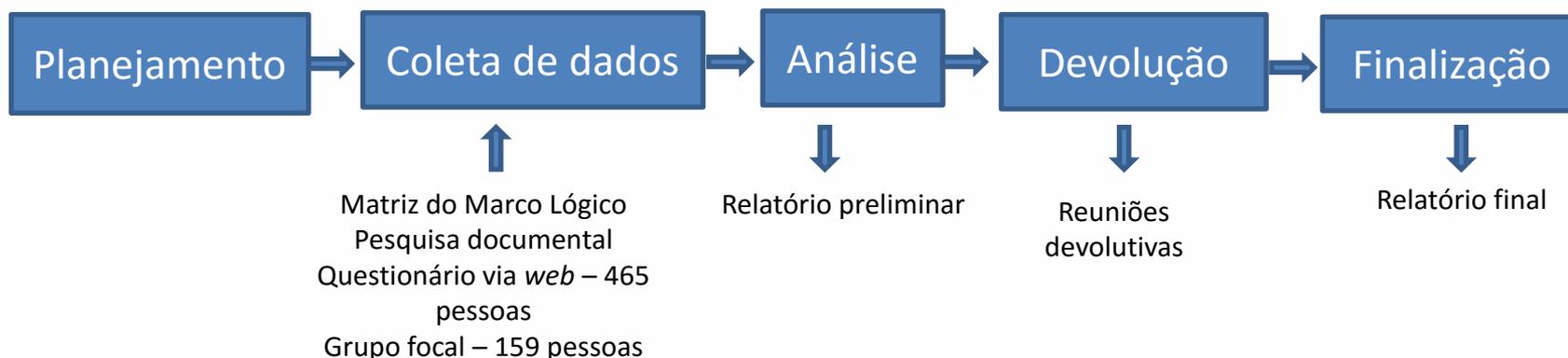
3 EXPERIÊNCIA DA AVALIAÇÃO INICIAL DO PPA 2012-2015



● OBJETIVO GERAL

→ Avaliar o desenho, o planejamento e a gestão dos programas do PPA 2012-2015 de modo a possibilitar melhorias na execução das ações de política pública.

● SEQUÊNCIA DE ATIVIDADES



● RESULTADOS

→ Estatísticas referentes aos pontos fortes e fracos do conjunto de programas prioritários no que diz respeito à concepção, ao planejamento e à gestão, segundo a percepção de seus executores.

→ Sumário Executivo de cada um dos programas prioritários, contendo os pontos fortes e fracos específicos, as propostas de melhoria e os resultados da reunião devolutiva, incluindo indicações para o plano de ação.

→ Relatório de Avaliação dos Indicadores do PPA 2012-2015 (152 indicadores).

(Ver BRAGA, Thaiz e CERQUEIRA, Rodrigo. "Avaliação do PPA 2012-2015 do Governo do Estado da Bahia: uma investigação de 20 programas prioritários", apresentado no VII Congresso CONSAD de Gestão Pública, Brasília/DF, 25 a 27/3/2014.)

3 EXPERIÊNCIA DA AVALIAÇÃO INICIAL DO PPA 2012-2015



- **MELHORIAS BUSCADAS NA AVALIAÇÃO INICIAL DO PPA 2016-2019**

- Realização da Avaliação Inicial antes do início da execução dos programas.
- Elaboração das Matrizes do Marco Lógico (MML) em conjunto com os executores.
- Elaboração de análises qualitativas de risco como subsídio para os planos de melhoria da execução dos compromissos.
- Monitoramento dos planos de melhoria dos programas com vistas a obter a sua implementação no primeiro ciclo de gestão do PPA (ano 1).

X

- **PREJUÍZOS METODOLÓGICOS**

- Baixa representatividade dos respondentes do questionário (construção da amostra e mobilização das pessoas prejudicadas pela exiguidade de tempo).
- Impossibilidade de aproveitamento , nas reuniões devolutivas, da totalidade e riqueza do material gerado nos grupos focais (atrasos na contratação da transcrição de áudio).

4 OBJETIVO, CLIENTES E RESULTADOS ESPERADOS DA AVALIAÇÃO INICIAL DO PPA 2016-2019



- **OBJETIVO**

Identificar eventuais lacunas de concepção, planejamento e gestão, oportunidades não contempladas na formulação original e riscos que possam impactar os resultados dos Programas do PPA 2016-2019, de modo a permitir o seu aperfeiçoamento em tempo de execução.

- **CLIENTE**

Gestores do Executivo estadual responsáveis pelos resultados dos programas do PPA 2016-2019.

- **RESULTADOS ESPERADOS**

→ Atores governamentais envolvidos alinhados quanto à concepção, planejamento, gestão e medidas para a melhoria do programa avaliado.

→ Desenho do programa aperfeiçoado.

→ Riscos que podem impactar os resultados do programa identificados.

→ Medidas para melhoria do programa e minimização dos riscos propostas e encaminhadas para deliberação das instâncias decisórias, nos seus diversos níveis.

5 ETAPAS E FASES



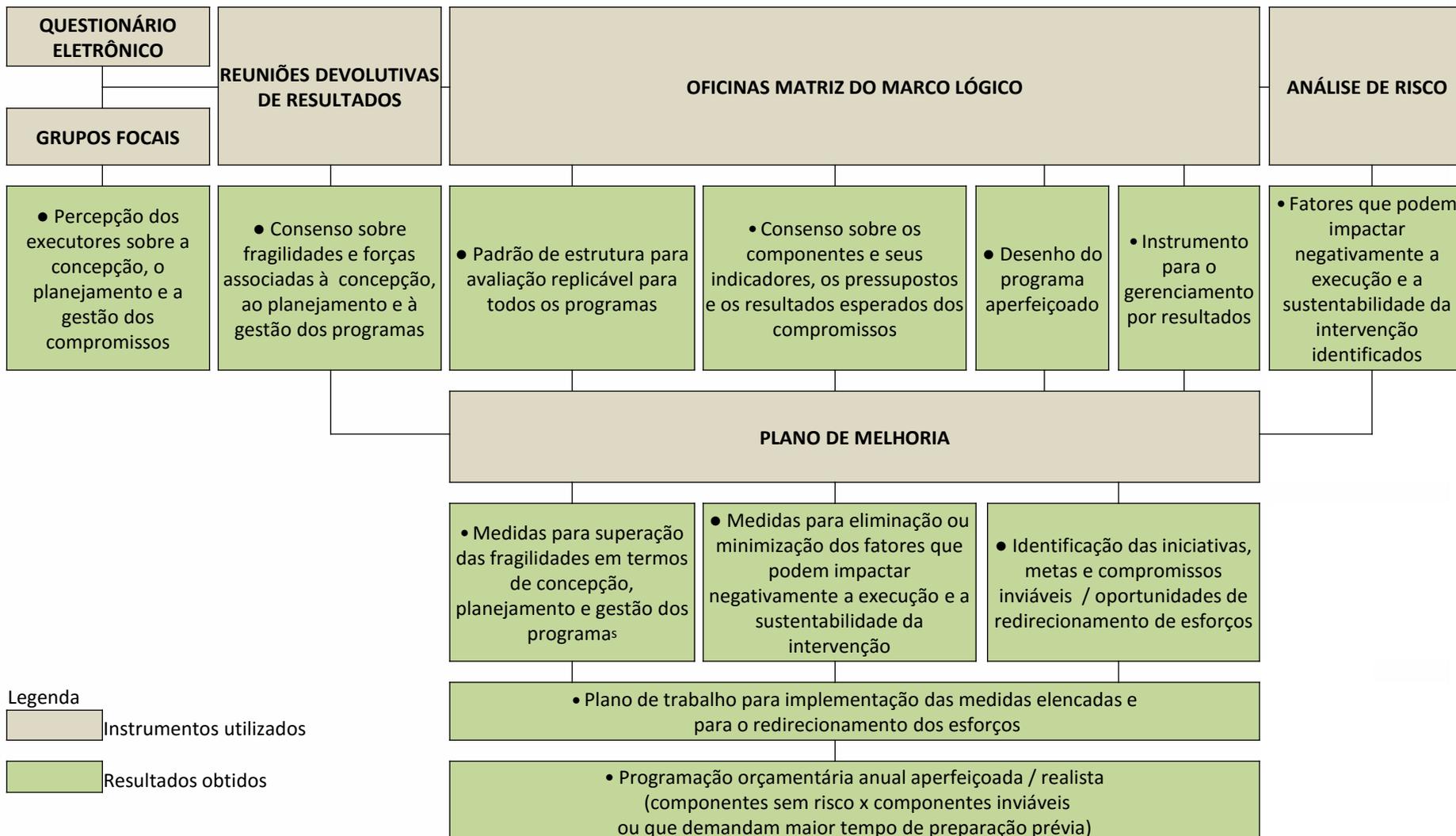
Etapa	2015					2016				
	ago	set	out	nov	dez	jan	fev	mar	abr	mai
I - Definição do escopo da avaliação inicial										
II - Conhecimento do objeto da avaliação										
III - Preparação para interlocução com os envolvidos										
IV - Interlocução com os envolvidos			FASE 1	FASE 2	FASE 2	FASE 3	FASE 4	FASE 5	FASE 6	FASE 6
V - Conclusão da avaliação inicial										

FASES

- 1 – Apresentação do Plano Geral da Avaliação Inicial
- 2 – Levantamento de dados – questionário eletrônico
- 3 – Levantamento de dados – grupos focais

- 4 - Tabulação e análise dos dados
- 5 - Devolutivas de Resultados e Oficinas Matriz do Marco Lógico
- 6 – Análise qualitativa de riscos e planos de melhoria

6 INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS UTILIZADOS E RESULTADOS OBTIDOS



Legenda

Instrumentos utilizados

Resultados obtidos

7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS - FLASHES



Fase I - Apresentação do Plano Geral da Avaliação Inicial do PPA 2016-2019

Período de realização: 07/10/2015 a 29/10/2015

Total de secretarias visitadas: 24

Total de participantes: 279



Casa Civil e GABGOV
Data: 26/10/2015
Nº de participantes: 7



SDR
Data: 09/10/2015
Nº de participantes: 10



SEAP
Data: 15/10/2015
Nº de participantes: 9



SDE
Data: 27/10/2015
Nº de participantes: 8



SEAGRI
Data: 08/10/2015
Nº de participantes: 20



SEDUR
Data: 08/10/2015
Nº de participantes: 19

7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS - FLASHES



Fase I - Apresentação do Plano Geral da Avaliação Inicial do PPA 2016-2019

Período de realização: 07/10/2015 a 29/10/2015

Total de secretarias visitadas: 24

Total de participantes: 279



SEMA
Data: 29/10/2015
Nº de participantes: 15



SERIN
Data: 16/10/2015
Nº de participantes: 9



SETRE
Data: 28/10/2015
Nº de participantes: 20



SEPROMI
Data: 14/10/2015
Nº de participantes: 5



SESAB
Data: 14/10/2015
Nº de participantes: 11



SETUR
Data: 13/10/2015
Nº de participantes: 7

7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS - FLASHES

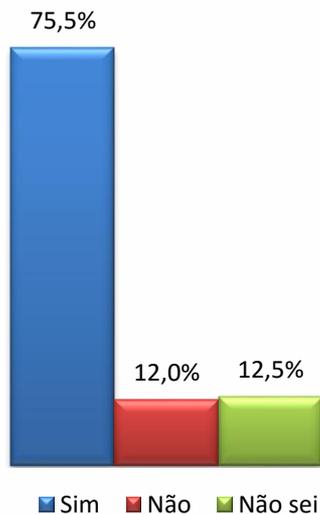


Fase II - Levantamento de dados 1: questionário eletrônico

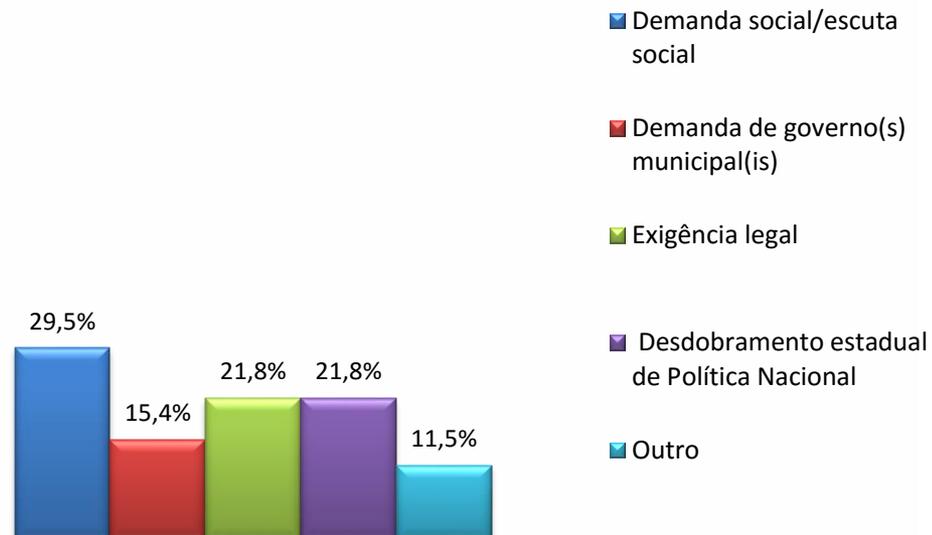
Período de realização: 19/10/2015 a 16/11/2015

Total de questionários respondidos: 433

O COMPROMISSO teve como base algum ESTUDO DIAGNÓSTICO que permitiu identificar a situação problema / oportunidade de melhoria que justifica a sua proposição?



O PRINCIPAL FATOR que deu origem ao COMPROMISSO



7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS - FLASHES



Fase III - Levantamento de dados 2: grupos focais

Período de realização: 06/01/2016 a 29/01/2016

Total de reuniões: 21

Total de participantes nos grupos focais: 241

Programas	Nº Participantes
200 - Saúde Mais Perto de Você	16
201 - Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento	20
202 - Cultura e Identidades	11
203 - Desenvolvimento Produtivo	19
204 - Infraestrutura Para o Desenvolvimento	18
205 - Pacto Pela Vida (SJDHDS)	13
205 - Pacto Pela Vida (SSP)	18
206 - Desenvolvimento Rural Sustentável	16
207 - Meio Ambiente Sustentável	9
208 - Bahia Trabalho Decente	-
209 - Desenvolvimento Urbano	12

Programas	Nº Participantes
210 - Turismo	10
211 - Mulher Cidadã	17
212 - Educar Para Transformar (Educação Básica)	16
212 - Educar Para Transformar (Educação Superior)	10
212 - Educar Para Transformar (Ed. Jovens, Adultos e Idosos)	11
212 - Educar Para Transformar (Educação Profissional)	6
213 - Água Para Todos	13
214 - Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais	17
215 - Cidadania e Direitos	27
216 - Vida Melhor	8
217 - Esporte e Lazer	14

7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS - FLASHES



Fase V - Reuniões devolutivas de resultados: fragilidades e forças associadas à concepção, ao planejamento e à gestão dos compromissos dos programas

Período de realização: 01/03/2016 a 29/03/2016 – período matutino

Total de participantes: 461 (média de 27 participantes / reunião)

Fase V - Oficinas Matriz do Marco Lógico

Período de realização: 01/03/2016 a 29/03/2016 – período vespertino

Total de participantes: 393 (média de 23 participantes / oficina)



P 200- Saúde Mais Perto de Você
Data: 03/03/2016



P 201- Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento
Data: 07/03/2016



P 203- Desenvolvimento Produtivo
Data : 10/03/2016

7 INTERLOCUÇÃO COM ÓRGÃOS EXECUTORES DOS PROGRAMAS - FLASHES



Fase V - Reuniões devolutivas de resultados: fragilidades e forças associadas à concepção, ao planejamento e à gestão dos compromissos dos programas

Fase VI - Oficinas Matriz do Marco Lógico



P 204 - Infraestrutura para o Desenvolvimento
Data: 14/03/2016



P 207 - Meio Ambiente e Sustentabilidade
Data: 04/03/2016



P 213 - Água para Todos
Data: 15/03/2016



P 206 - Desenvolvimento Rural Sustentável
Data: 11/03/2016



P 211 - Mulher Cidadã
Data: 29/03/2016

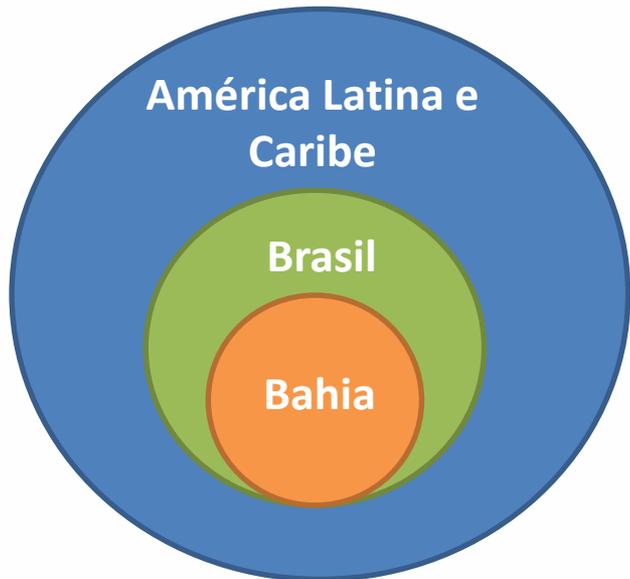


P 216 - Vida Melhor e P208- Bahia Trabalho Decente
Data: 18/03/2016

8 DESAFIOS E PERSPECTIVAS



Ambiente político – institucional (Adap. de LÓPEZ&MORENO, 2010)



Incorporação incompleta do modelo burocrático weberiano à administração pública



- *Coexistência de núcleos de excelência baseados no mérito com o patrimonialismo e a designação para cargos fundada em clientelismo político*

- *Lógica político-eleitoral dominante no setor público*

+

Baixa experiência em gerenciamento para resultados



Ampliação do acesso (e da exigência de acesso) à educação e à informação →

Novas demandas advindas da expansão de direitos dos cidadãos →

Escassez de recursos fiscais para políticas sociais →

GOVERNOS COM BAIXA CAPACIDADE DE RESPOSTA PRESSIONADOS POR MAIS EFICIÊNCIA, EFETIVIDADE E TRANSPARÊNCIA

8 DESAFIOS E PERSPECTIVAS



Desafios para as avaliações do Plano Plurianual

- 1 Rigor metodológico x tempestividade das avaliações.
- 2 Quantidade de programas avaliados x qualidade das avaliações.
- 3 Precariedade dos registros administrativos.
- 4 Fosso entre as áreas tático-operacionais dos órgãos e entidades executores dos programas e a alta administração.
- 5 Baixo investimento no órgão responsável regimentalmente pelo M&A dos programas governamentais / sistemas paralelos de M&A.
- 6 Imediatismo para entrega do produto em detrimento da garantia de resultado.
- 7 Ausência de cultura de planejamento e de gerenciamento para resultados, agravada pela alta rotatividade de técnicos e gestores.

8 DESAFIOS E PERSPECTIVAS



Perspectivas

Iniciativas em curso	Desdobramentos esperados
1 Aplicação do Modelo de Gestão do PPA.	→ Redução do fosso entre áreas tático-operacionais e a alta administração.
2 Núcleos de M&A instituídos ou em formação em todas as secretarias de estado.	→ Convergência conceitual e de procedimentos em M&A.
3 Curso de Aperfeiçoamento em Gestão, Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas, 251 horas, para 250 técnicos e gestores da Administração Estadual.	→ Formação paulatina de uma cultura de M&A. → Qualificação dos registros administrativos. → Criação de “memória” institucional.
4 Instituição do Grupo Técnico de Indicadores de Planejamento e Gestão Estratégica (GT IPGE).	→ Profissionalização da atividade de avaliação de programas governamentais.
5 Interesse da Superintendência de Estudos Econômicos e Sociais da Bahia (SEI) na realização de avaliações de impacto.	
6 Desenvolvimento dos módulos de monitoramento e de avaliação no sistema corporativo de gerenciamento de dados do PPA (FIPLAN).	→ Segurança das bases de dados. → Integração de bases de dados.
7 Implantação de sistema de <i>Business Intelligence</i> (BI).	→ Facilidade de produção de relatórios gerenciais e de auditoria.



Obrigada!

Cristina Xavier

Assessora Especial em exercício da Diretoria de Avaliação
Superintendência de Monitoramento e Avaliação
Secretaria do Planejamento do Estado da Bahia

cristina.ferreira@seplan.ba.gov.br